

云南锡业集团广元实业有限公司文件

广元〔2021〕1号

关于印发 2021 年安全环保工作安排意见的 通 知

所属各单位、机关各部门（室）：

现将《云南锡业集团广元实业有限公司 2021 年安全环保工作安排意见》印发给你们，请认真遵照执行并贯彻落实。

云南锡业集团广元实业有限公司
2021 年 1 月 1 日



云南锡业集团广元实业有限公司

2021 年安全环保工作安排意见

2020 年以来，广元公司以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻《安全生产法》《环境保护法》和“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，牢固树立发展决不能以牺牲人的生命和环境为代价的底线意识，全面深化安全发展、绿色发展理念，全力压实安全环保工作责任，全力推进安全文化建设落地，全力推进环境管理能力提升，将“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”贯穿到生产经营的各个环节，积极创造安全环保的良好发展环境。2020 年实现了工亡、重伤、重大设备、火灾事故为零，发生一起“10.3”一般交通事故，千人负伤率为零，污染事故和环保危机事件为零，为公司生产经营、改革发展各项目标的实现奠定了坚实基础。

2021 年，是中国共产党百年华诞和“十四五”的开局之年，做好安全环保工作至关重要，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，落实统筹生产与安全环保要求，牢固树立安全发展、绿色发展理念，坚守发展决不能以牺牲安全和环境为代价的底线，坚定“零伤害、零事故、零死亡、零污染”的安全环保目标，以深入推动安全环保文化建设为主线，以扎实推进安全生产专项整治三年行动计划为核心，强化源头治理，优化完善安全文化管控体系并有效运行，系统提

高风险防控能力并常态化管控，压紧落实各级人员安全环保责任，持续夯实安全环保管理基础，严格安全环保考核，强化问责管理，为公司实现高质量发展提供保障。

一、2021 年安全环保工作目标

工亡事故、重大道路交通事故为零、一般火灾事故为零，千人负伤率 $<4\%$ ；污染物稳定达标排放；环境污染事故为零。

二、主要工作

（一）树牢安全环保红线意识，持续强化理念文化

1. 要站在“人民至上，生命至上”“建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”的政治高度，贯彻落实好习近平总书记关于安全生产重要指示精神和生态文明思想，牢固树立“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”的安全红线意识，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，深入分析安全环保面临的新形势和新特点，坚决扛起防控生产安全事故和突发环境事件的政治责任，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署和全国、全省电视电话会议精神上来，凝心聚力、攻坚克难，全力以赴抓好安全环保各项工作，以实际行动践行“两个维护”。

2. 坚定安全环保“零伤害”“零污染”的最终目标一定能实现的信念和信心，坚持安全环保文化领航企业安全发展、绿色发展的理念，秉持安全文化建设的“五大”顶层设计理念、“安全是最大的节约，事故是最大的浪费”的安全价值观、“一切事故

皆可预防，一切伤害皆能避免”的安全预防观和“员工生命健康高于一切”等十大安全理念，按照“宣贯入脑、塑培入心、建制入行、文化入魂”的建设路径，运用安全宣传墙报、安全知识竞赛辩论赛、事故报告、文艺展演活动等载体以及组织员工查事故隐患、提安全建议、创安全警句、讲事故教训、当安全监督员等措施，融入“一面谈”“亲情关怀”“青安岗示范”“党员身边无事故”等方式，持续对各层级管理者和广大员工宣贯、导入先进的安全环保理念，使全司对安全环保工作的目标同向、上下同欲、步调一致，不断增强企业安全发展、绿色发展的内生动力。

（二）进一步健全完善制度文化，持续提升安全环保保障水平

1. 优化完善安全环保制度。根据公司机构优化再造，安全环保一体化管理实际，结合最新安全环保法律法规和内控体系要求，对现行安全环保制度进行再梳理，按照制度文化方法、路径，优化建设以安全生产责任制为核心，具有先进性、科学性、简单性、适用性、量化性、可操作性等文化特征的安全环保管理制度体系。细化领导责任、管理责任、操作责任，厘清综合监管和专业直管责任，按照“谁主管，谁负责；谁业务，谁负责；谁安排，谁负责”的管理原则，修订完善安全环保责任制。建立完善安全环保激励考核机制，实行日常督查、月度检查、季度评价、年底考核的综合考评模式，切实保障安全环保文化建设落地。

2. 优化融合管控体系，提高安全环保运行效率。职能部门

要带头进行专题研究，分析研判安全环保文化、ISO 三体系、安全标准化、内部控制体系等管控体系之间的差异，按照“合法合规、管控风险、精简高效”的原则，从制度、规程、记录等方面进行系统性优化融合提升，提高运行效率。

3. 加强业务外包企业安全环保管控。对业务外包企业安全环保工作进行集中统一协调管理，督促外包单位建立健全管理机构，完善管理制度，配备专兼职管理人员，优化安全环保设施，切实化解安全环保风险。

（三）严格落实安全环保责任，全面推动行为文化落地

1. 领导层要示范引领。各级领导要按照“党政同责，一岗双责”的要求，知责任、明责任、担责任，时刻紧绷安全环保这根弦，带头推动安全环保文化建设。要继续按照“4511”安全履职模式，落实领导“四安全”研究、“五必须”引领、“一面谈”督导和“网格化”监管的职责。通过带头履职、主动履职，切实把安全文化建设的每一项工作抓实、抓出成效，推动本单位安全文化建设向更高阶段迈进。单位主要领导是本单位安全环保工作第一责任人，对本单位安全环保工作质量负总责，要坚决杜绝形式主义、官僚主义，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调，通过亲自上手、亲自抓，深入实际去发现问题、分析问题、解决问题。班子成员要切实提升对安全环保工作“一岗双责”的思想认识，确保职责范围内的安全环保工作抓到位、管到位、落实到位。

2. 管理层要监管到位。按照“建设一项，执行一项，落地一项”的思路，推动多人伤亡区域“红区管控”、保命条款、零伤害条款、关键变量“安全三区”在线监控等管控方法落实落地。安全环保部门要认真履行统一监督管理职能，做好安全环保管理的统筹协调和综合检查考核，按照新签订的安全环保责任状考核要求，做好过程日常监管、季度评价和年度综合考评，不仅要管结果，更要管过程。各专业部门要切实履行“一岗双责”按照“三个必须”的要求，树立对安全工作的责任意识、担当意识、红线意识和忧患意识，认真履行本业务板块内的安全职责，深入查找专业化安全管控的薄弱环节，坚持问题导向，抓重点、补短板，通过对标和借鉴运用先进企业管控成果，建立并完善生产组织、设备设施、工艺系统、项目建设、员工塑培、食品安全监管等专业化安全管控新模式，指导好各单位业务部门履行专业化安全管控职责，并形成长效管控机制，实现安全管理由“单打独斗”向“专业部门齐抓共管”转变。专业主责部门要严格按照“三管三必须”要求履行到位，指导督促各单位做好对各类安全环保风险排查评估、隐患整改治理和监测预警，彻底消除监管盲区和死角，从专管角度切实增强事故预防、形势分析、预警预测能力。其他部门也要切实履行好本职业务相关的安全环保工作。企业发展与人力资源部要在一季度以前督促各单位依法建立和完善各层级安全生产管理机构，按要求配齐配强各级安全管理人员。严格检查督促业务外包、承租单位依法建立安全生产机构，按规定配置

专业安全管理人员。要全面梳理排查广元公司所属部门单位及管辖区域范围内从业人员持证上岗情况，保证持证率达标，人员到位。督促物管公司消防控制室管理人员 100%持证上岗；运营管理部监督指导各单位设备设施、生产组织、工艺系统、项目建设安全文化建设工作。一季度以前建立本部门专业化风险分级管控与隐患排查治理机制，督促并指导下级对口部门建立专业化风险分级管控与隐患排查治理机制；经营管理部监督指导各单位非生产性房屋(构筑物)安全文化建设工作。加强出租土地、场地、房屋及商铺管理的安全环保消防管理，一季度以前建立本部门专业化风险分级管控与隐患排查治理机制，督促并指导下级对口部门建立专业化风险分级管控与隐患排查治理机制；群众工作部监督指导各单位食品卫生安全文化建设工作，监督指导蛤蚧驯养繁殖中心卫生安全和供水公司水质安全管理。

3. 岗位员工要自律自控。充分利用技术比武、隐患随手拍、“每日一题”培训、岗前宣誓等多形式进行员工塑培，推进全员“应知、应会、应用”。刚性执行员工“六项基本行为规范”，树立行为落地示范队组、示范岗位、示范现场，总结推广成功经验和先进做法，持续改进岗位员工的作业认识和习惯，确保安全环保文化成果进班组、到岗位。

(四) 落实落细三年行动计划，推动物质文化建设再上台阶

1. 扎实开展六个行业领域的专项整治工作，提高工艺设备本质安全化水平。(1) 整治建筑施工安全领域存在的突出问题，

重点检查各类高处施工平台、起重机械、脚手架、模板支撑体系等各环节存在的安全隐患和违规作业行为。确保做到“五个必须”，即：施工作业前必须编制施工方案；施工方案必须按规定审批或论证；施工作业前必须进行安全技术交底；施工过程中必须按施工方案施工；施工方案完成后必须经验收合格后方可进入下一道工序。要进一步加强现场作业人员特别是特种作业人员的培训、考核和监督管理，培养一线作业人员遵章守纪习惯，提高安全防护意识，杜绝施工现场“三违”行为。（2）强化锅炉、压力容器（含气瓶）、电梯、起重机械、场（厂）内机动车辆等特种设备的管理；整治检维修作业前尤其是涉天然气、有限空间、交叉作业的，未制定检维修方案、安全技术论证方案和应急处置预案，或已制定的方案未经风险分析、论证审核、安全交底和作业条件安全确认等管理漏洞。（3）全面排查和治理有限空间作业生产安全事故隐患。按照“存在有限空间的企业一般都存在有限空间作业”的原则，对照《工贸企业有限空间参考目录》进行有限空间再辨识，摸清各相关单位内涉及有限空间作业点位底数并完善台账，进行管控。（4）重点整治市场、商场、仓库、幼儿园、人员密集场所、电动自行车及员工集体宿舍、高层、地下建筑、通道出口及危旧房屋、出租场地场所等重点场所、消防安全设施设备是否符合安全标准规范和要求，火灾防控工作和消防工作责任制是否落实到位。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平

台，逐步建立完善消防大数据库，建成火灾监测预警预报平台，配合上级政府的相关要求建成消防物联网监控系统。(5)交通安全要重点抓好源头教育，强化安全学习，落实路检路查，加强对车辆定期维护的规范化管理。(6)危险废物的整治工作要进一步完善危险废物由产生到规范处置各环节转移联单制度，严格出租场地、场所、区域危险废物管理工作，任何单位严禁将场地、场所或区域出租（或出让）给其他单位或个人用于收集、贮存、处置危险废物。

2. 继续强化对漏辨或漏建的物本进行辨识和建设，根据《云南锡业股份公司安全防护与人机隔离建设指导标准》对台阶、平台、井、沟、坑、孔洞、机械设备的转动传动部位进行防护，对检修、吊装、落物、物料飞溅、有毒有害、人车交叉、大型转动和整流变压设备、施工区域五临边的隔离，厂区道路、厂房区域可能被机动车和移动设备碰撞的设备、设施、装置设置防撞警示标识、防撞墩、防撞架、限高杆等装置，提高安全本质化水平。

3. 要加大投入力度，完善安全环保技术措施。不断推进新技术、新设备、新材料的应用，加大机械化、自动化、智能化信息化的建设，解决安全环保难题，降低安全环保风险。改善员工工作环境、厂容厂貌以及安全文明生产环境与秩序，环境风险，创造整洁、规范、有序的工作环境。

4. 严格执行建设项目安全环保“三同时”制度。新、改、扩建项目必须严格执行安全环保和职业卫生“三同时”专人专班

抓好重点项目。

（五）继续抓好双重预防机制建设，切实提高风险防控能力

1. 要切实抓好作业现场岗位风险辨识，严格按照国家《重大生产安全事故隐患判定标准》，结合工贸行业生产特点，积极开展风险源的辨识、评估和隐患排查治理工作，确保生产安全工作平稳。

2. 各单位要按照广元公司风险管控和零伤害保命体系的要求，组建专业团队，按照有关制度和规范，针对本企业类型和特点，查缺补漏，查找短板，制定科学的安全风险辨识程序和方法，全方位、无遗漏辨识工艺系统、设备设施、作业环境、员工行为和管理体系等方面存在的安全风险，结合实际优化完善《风险分级管控清单》和《隐患排查治理清单》，并持续更新完善，不断加强风险分级管控体系和零伤害保命体系建设。特别要充分辨识本单位较大及以上风险，研究切实有效的管控措施，把风险控在前、把隐患治在前，有效化解安全风险。

3. 要按照风险管控体系建设基本要求，建立岗位风险告知卡、重大风险公告栏、安全风险四色图、岗位应急处置卡等。同时，进一步界定高风险的生产区域、储存区域、操作区域、人车交叉区域，实施“安全三区、安全红区”管控；进一步界定致命性作业和非致命性作业，实施保命条款和零伤害条款管控。通过系统培训、专业指导、分级监督，将各项措施落地到车间、班组、岗位和员工。

4. 时不我待，要缩小同先进企业在安全管控上的差距，就必须注重在精细化管理上下功夫。试点单位供水公司，一季度要按照优化后的安全风险管控与零伤害管控体系有效运行，强化班组安全管理，落实各层级，包括班组及岗位风险管控与隐患排查责任，全面落实各项管控措施。二季度由公司组织相关部门系统总结示范单位的经验做法，形成一整套可借鉴、可推广的企业安全风险管控标准，以点带面，在全司范围内全覆盖推行，提高广元公司整体的安全生产基础保障能力。

5. 云房（广元物管）公司、昆明物管公司结合辖区老旧小区的建设年代、建筑高度、周边环境、道路管网等方面情况，按照“先急后缓”原则，结合城市更新和城镇老旧小区改造，逐步推进消防车通道治理。优化停车资源管理使用，要建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制，推行更加专业规范的停车管理，有效缓解因停车难造成的消防车通道堵塞问题。抓好高层建筑消防安全综合整治，（1）严格落实高层建筑消防安全管理有关规定要求，建立高层建筑消防安全责任人、管理人员履职承诺制度。（2）使用单位全面排查测试高层建筑室内消火栓系统和自动喷水灭火系统，建立维护保养制度，逐栋解决消火栓无水以及消防供水不足、压力不够等问题。（3）加强消防设施不匹配小区的物本及人本建设，进一步提高“四个能力”建设，要探索多渠道、多层次、多维度的消防长效管理机制，加快实现消防设施市场化专业化管理，真正筑牢火灾防范的第一道防线。

6. 广元公司做为控股公司消防安全管理示范单位，所辖云锡宾馆、云房（广元）物管公司、昆明物管公司、老虎山酒业公司重点消防单位，要按照安全文化创建的路径、方法，结合行业标准《消防法》《云南省单位消防安全管理规定》《建筑设计防火规范》《白酒企业安全管理规范》等规定，一季度要建立健全防火档案，完善消防管理基本信息和动态管理档案，对建筑消防设施进行风险评估后，确定风险等级，落实各层级，包括专业化、车间、班组及岗位风险管控与隐患排查责任，全面落实各项消防管控措施，逐步建立消防数据信息化管理。其他的风险参考GB6441、GB13861 两个标准所列的危险有害因素，进行风险评估和分级管控。要发挥好示范单位的引领作用，各消防重点单位要务必做到：一是倡导自学与教育培训相结合，提高消防技能和检查识别能力，提升初起火势的消防自救能力和日常防火检查辨别能力。二是健全完善消防安全文化制度建设，建立相应的激励机制，增强各级人员消防责任感。三是严格执行消防行业标准，定期排查风险、隐患，及时消除火灾危险有害因素，最大限度预防和减少火灾事故的发生。四是完善各层级消防管理机构，建立防火监督检查和自我约束机制，强化职能监督管理，使监督检查机制成为常态化。五是收集完善消防原始技术资料，建立健全消防安全管理台账，推进消防应急管理建设，使之成为溯源管控之本，为分析处理各类火灾风险、隐患，有效控制或及时消除初起火势，落实双重预防机制提供基础支撑。

7. 云建安公司、园林绿化公司参考《建筑施工企业安全生产管理规范》《建筑施工安全检查标准》《建设工程安全生产管理条例》等行业标准，结合 GB6441、GB13861 两个标准，一季度建立健全风险管控和零伤害保命体系，并有效运行。

8. 履行生态环境保护主体责任，依法依规开展生产经营活动。一是按照“守土有责、守土尽责、守土负责”的原则，将对外承包、出租场地场所环保管理纳入统一协调监督管理。经营管理部、云房（广元）物管公司、昆明物管公司和各单位要严格做好对承租单位的监管，积极排查以承包、挂靠等形式并在公司辖区内生产经营的企业情况，对于无完备环保手续的企业要切实履行好企业主体责任坚决予以清理整顿，并妥善解决好生产经营中造成的环境问题。二是根据泰和泰（昆明）律师事务所提供的环保风险评估报告和方案，加强源头管控，严把出租场地的环保风险管控，对已存在环保风险的问题，采取中止合同或提起诉讼等方式，解决历史遗留问题，强化事中事后监督管理，规避环保风险。三是严格执行排放许可和合法合规处置一般固体废物及废矿物油。加大对扬尘污染以及废水、废矿物油、生活垃圾不规范收集贮存、处置等现象的管控，做到合法生产、合规处置；要进一步加大生产环境、散装物料运输抛洒、工程施工区域环境污染的督查力度，杜绝污染事件的发生。四是加强饮用水水源地的和净化站的保护工作，做好水源地水质监测，推进规范化管理，保障饮用水安全。五是认真落实土壤污染防治和水土保持工作，贯彻

实施《土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》。加强土地、林地所辖区域的自检自查和监督管理，加强土壤污染的风险管控，坚决守住土地利用中环保合法合规性的生态环境保护底线。六是加强污水排放在线监测和各类监测因子手工监测制度。按照各行业标准要求制定相关制度，加大对主控指标的监测频次，并及时、准确地反映排放及治理设施运行状况，做到达标排放。七是继续推进东方红农场 4#、5#、6#渣堆原位风险管控的治理，争取早日完成项目竣工验收工作。八是各单位要结合本单位实际，完善本单位突发环境污染事件现场处置方案。明确各层级控制环境风险内容，制定周密防范措施，责任到人，普及环境应急知识，有针对性的组织人员开展突发环境事件应急演练，及时进行总结评估，并根据演练情况对应急预案及时进行修订完善，确保环保工作长期平稳运行。

（六）加强队伍建设，提高应急处置能力

1. 各单位要根据生产安全事故应急预案编制新导则要求，结合实际不断修订完善应急预案，增强预案的针对性、实用性和可操作性，并针对性地组织开展生产安全和突发环境事件应急演练，完善应急演练评估改进机制，切实提高演练实效。

2. 安全环保部要以双重预防体系建设运行为抓手，加强对各单位安全环保工作的日常检查及督查督办，加大检查频次，敢于“动真、碰硬”，发现问题及时通报、督促整改，做到应罚必罚，坚决防范化解安全风险。

（七）压实责任，切实加强道路交通安全管理

坚持做好驾驶员行为塑培，严格保命条款和零伤害条款的执行；全面掌握车辆技术状况，坚决停驶技术状况不达标车辆；强化交通安全责任制，层层签订责任书，层层传导压力；按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，严格执行岗位隐患排查制度，坚决堵塞交通安全漏洞；抓实源头管控，严防交通事故发生。

（八）群策群力，加强护林防火巡检管护工作

把森林防火工作作为建设生态文明的基础工程，科学谋划、精心部署，强化灾前防范、过程处置、灾后总结的应急体系建设，提高应急能力和科学处置水平，确保森林火灾发生少、损失小、控得住，继续做好冬春季节森林火灾的防控工作，做到思想认识、火险宣传、预警监测、火源管理、扑火准备“五到位”，努力实现森林防火“零火灾”。

抓好安全环保工作任重道远，责任重于泰山，须臾不可放松。要坚决担负起防范化解重大风险、保护人民生命财产安全、推动生态环境持续改善的政治责任；要把安全环保作为“一把手”工程，坚决守住安全环保红线、底线；要继续以安全环保文化建设为抓手，更加注重综合治理、系统治理、源头治理；要把安全环保风险分级管控真正融入到生产经营管理全过程，把隐患排查治理真正融入到生产管理全过程，为广元公司“十四五”高质量开局起步提供坚强保障！

